

**Protokół Nr V/2015
z sesji Rady Gminy Sienno
odbytej w dniu 23 lutego 2015 roku**

Sesja odbyła się w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Sienno w godzinach 9.00 – 10.20.
Obradom przewodniczył Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz .
Protokołował inspektor UG Barbara Capała .

W sesji wzięli udział :

1.Radnych Rady Gminy	- 15
2.Wójt Gminy	- Mariusz Strąg
3.Sekretarz Gminy	- Piotr Dąbrowski
4.Skarbnik Gminy	- Jolanta Karolik
5.Radny Rady Powiatu w Lipsku	- Paweł Niedziela
6.Sołtysi	- 31 osób

Porządek obrad :

- 1.Otwarcie obrad.
- 2.Przyjęcie protokołu Nr IV/2015 z sesji odbytej w dniu 19 stycznia 2015 roku.
- 3.Sprawozdanie z pracy Wójta Gminy.
- 4.Informacja o przebiegu wyborów organów sołectw.
- 5.Przyjęcie uchwały w sprawie poboru podatków stanowiących dochody gminy, określenia inkasentów, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz ustalenia terminu wpłaty podatków.
- 6.Przyjęcie uchwały w sprawie funduszu sołeckiego na 2016 rok.
- 7.Interpelacje i wnioski.

Przebieg obrad :

Ad.1. Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz otworzył sesję. Powitał radnych, Wójta Gminy, Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy, sołtysów oraz zaproszonych gości . Po sprawdzeniu podpisów na liście obecności stwierdził quorum do podejmowania prawomocnych uchwał.

Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz odczytał proponowany porządek obrad.

Nie zgłoszono uwag ani wniosków do porządku obrad. Przystąpiono do jego realizacji.

Ad.2.Nie zgłoszono uwag do protokołu Nr IV/2015 z sesji odbytej w dniu 19 stycznia 2015 roku.

Rada przyjęła protokół Nr IV/2015 w głosowaniu jawnym , jednogłośnie, 15 głosami za, na ustawowy skład 15 radnych.

Ad.3.Wójt Gminy Mariusz Strąg przedstawił sprawozdanie z pracy w okresie pomiędzy sesjami informując o następujących sprawach:

- wydano 6 zarządzeń;
- skierowano do Rady Gminy dwa projekty uchwał;
- odbyły się zebrania wiejskie we wszystkich sołectwach – informacja o przebiegu zebrań przedstawiona zostanie w dalszej części sesji;
- rozpoczęto budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, na dzień dzisiejszy dwadzieścia osób zrezygnowało z oczyszczalni;
- wybrano wykonawcę remontu remizy w Kochanówce tj. zakład Remontowo-Budowlany M. Wencel z Radomia za kwotę 80.000 zł, roboty rozpoczęto.

Nie zgłoszono pytań ani uwag do sprawozdania Wójta Gminy.

Ad.4. Wójt Gminy Mariusz Strąg wskazał Sekretarza Gminy do zreferowania informacji o przebiegu wyborów organów sołectw.

Sekretarz Gminy Piotr Dąbrowski omówił przedłożoną radnym pisemną informację zawierającą zestawienie wybranych sołtysów i rad sołeckich, wniosków i istotnych spraw zgłoszonych na zebraniach wiejskich w 2015 roku. Ogółem zgłoszonych zostało 66 kandydatów na sołtysów, w tym 32 kobiety i 34 mężczyzn, w żadnym sołectwie nie wystąpił problem braku kandydata. Zmiany sołtysa nastąpiły w 12 sołectwach. Wybory odbyły się bez zakłóceń, na dzień dzisiejszy nie złożony został żaden protest. W dwóch sołectwach – Osówka i Zapusta wyboru sołtysa dokonano w drugim głosowaniu. Frekwencja wyniosła 24,5% w skali gminy, w zebraniach wzięło udział 1274 mieszkańców. Największa frekwencja 51,% wystąpiła w Dębowym Polu, najmniejsza 9,7% w Eugeniewie.

Pytań nie zgłoszono.

Wójt Gminy Mariusz Strąg przedstawił główne postulaty zgłoszone przez mieszkańców oraz wnioski zgłoszone na zebraniach w poszczególnych miejscowościach.

Pytań ani uwag nie zgłoszono.

Ad.5. Projekt uchwały w sprawie poboru podatków stanowiących dochody gminy, określenia inkasentów, określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz ustalenia terminu wpłaty podatków przedstawił Sekretarz Gminy Piotr Dąbrowski. Wskazał, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Ponieważ pierwszy termin wpłaty podatków upływa 15 marca, dobrze byłoby aby uchwała ukazała się przed tym terminem, co pozwoliłoby na realizację poboru podatków przez sołtysów - osoby wskazane w załączniku do uchwały.

Radna Jadwiga Gajos zwróciła uwagę, iż do tej pory sołtysi zbierali również opłaty za odpady, a w projekcie uchwały jest tylko zapis dotyczący podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości.

Sekretarz Gminy Piotr Dąbrowski wyjaśnił, iż dla poboru opłat za odpady przyjęta była oddzielna uchwała i taka forma zostanie zachowana. W najbliższym czasie przyjęta zostanie uchwała regulująca pobór opłaty za odpady oraz kilka innych uchwał dotyczących gospodarki odpadami.

Nie zgłoszono innych uwag ani pytań do projektu uchwały.

Przewodnicząca Komisji Budżetowej Cecylia Małaczek odczytała opinię do projektu uchwały. Komisja zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz zarządził głosowanie nad przyjęciem uchwały.

Rada przyjęła uchwałę Nr V/16/2015 w głosowaniu jawnym, jednogłośnie, 15 głosami za, na ustawowy skład 15 radnych.

Przewodniczący Rady Gminy zarządził dziesięciominutową przerwę w obradach.

Po przerwie wznowiono obrady, obecnych 15 radnych.

Ad.6. Wójt Gminy Mariusz Strąg przedstawił projekt uchwały w sprawie funduszu sołeckiego na 2016 rok.

Wniósł o nie wyodrębnianie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki na rok budżetowy 2016. Motywował to tym, iż na chwilę obecną gminy nie stać na rozdrobnienie budżetu. Gdyby sytuacja finansowa była na tyle dobra optowałby za wyodrębnieniem funduszu. Na chwilę obecną, przy planowanych dużych inwestycjach gmina nie jest w stanie udźwignąć tego ciężaru i wyodrębnić fundusz sołecki. Kwota 370.000 zł przypadająca na fundusz to kapitał na realizację inwestycji np. na budowę dróg w kwocie 1.000.000zł. Jest za tym, aby na chwilę obecną odejść od wyodrębniania funduszu.

Radna Małgorzata Dygas - Gruszczyńska zapytała Skarbnik Gminy, jaki wskaźnik byłby na 2014 rok.

Skarbnik Gminy Jolanta Karolik odpowiedziała, iż fundusz wyodrębniony w 2014 roku obowiązywałby w 2015 roku. Kwota bazowa wynosiła 2.788,75 zł, maksymalna kwota dla sołectwa w naszej gminie, tj. Sienno wyniosłaby 26.887,50 zł. Dane te są przybliżone, nie dysponuje aktualnymi danymi dotyczącymi liczby mieszkańców.

Radna Małgorzata Dygas – Gruszczyńska poprosiła o przedstawienie, na czym polega fundusz sołecki, w jakiej formie jest przyznawany.

Wójt Gminy Mariusz Strąg przedstawił przepisy ustawy z 2014 roku o funduszu sołeckim. Ustawa ta reguluje zasady tworzenia funduszu sołeckiego oraz zasady zwrotu części wydatków wykonanych w ramach funduszu. Rada Gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Uchwała powinna zostać przyjęta w terminie do 31 marca. Uchwała Rady Gminy o wyodrębnieniu funduszu

sołeckiego ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym uchwała została podjęta. Uchwała o nie wyodrębnianiu funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku następującego po roku, w którym została podjęta. Zacytował kolejne artykuły z ustawy o funduszu sołeckim. Fundusz nie jest funduszem celowym, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone są we wniosku, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Wójt Gminy wyjaśnił, iż procedura jest taka, że sołectwo organizuje zebranie wiejskie, ustala, jakie przedsięwzięcie chce na terenie sołectwa realizować, uchwałą Zebrania wiejskiego zatwierdza się wniosek i przedstawia wniosek do zatwierdzenia Radzie. Rada ten wniosek musi zaakceptować i dopiero po zatwierdzeniu przez radę środki mogą być rozdysponowane. Funduszu nie tworzy się dla jednego czy dwóch sołectw, wyodrębniany jest dla każdego sołectwa, wysokość funduszu przypadającego na dane sołectwo jest uzależniona od liczby mieszkańców. Jedno sołectwo może dostać najmniej 6.300 zł, a sołectwo największe jakim jest Sienno maksymalną około 20.000 zł. Fundusz sołecki jest inicjatywą obywatelską i gdyby budżet na to pozwalał optowałby za utworzeniem funduszu, mieszkańców mieliby możliwość decydowania o wydawaniu środków. Utworzenie funduszu skutkuje kwotą 370.000 zł, przy dotacji unijnej daje milionową kwotę np. na budowę dróg. Dalej Wójt przytoczył regulacje zawarte w art.5 ustawy o funduszu sołeckim określającym warunki przyznania środków z funduszu, procedur dotyczących uchwalenia i zatwierdzenia wniosku. Wójt omówił procedury składania wniosku o środki z funduszu sołeckiego i wskazał, iż teraz sołectwa również mogą składać wnioski, a w przypadku funduszu sołeckiego dochodzą formy składania i rozliczeń oraz koszt obsługi. Fizycznie sołectwa nie otrzymują środków, gmina nadal realizuje te zadania. Faktycznie nic się nie zmienia, a dochodzi dużo procedur i dodatkowe koszty.

Radny Kazimierz Boniatowski poparł stanowisko Wójta. Zdaniem radnego budżetem powinna dysponować gmina i rozdzielać wg potrzeb sołectw, żeby co roku coś zrobić. Rozdrobnienie środków nie byłoby korzystne dla małych sołectw. Jeśli są potrzeby w sołectwie, to można złożyć wniosek do gminy. Z doświadczenia wie, że rozliczanie funduszu jest trudne i dlatego jest za nie wyodrębnianiem funduszu sołeckiego.

Radny Krzysztof Sieczka podzielił opinię Wójta i radnego Boniatowskiego w sprawie nie wyodrębniania funduszu sołeckiego. Rozdrobnienie kwoty 370.000 zł na 36 sołectw da małe kwoty i nie zadowoli oczekiwań sołtysów i mieszkańców. Największe sołectwo Sienno uzyska około 20.000 zł, a inne mniej. Zgadza się z Wójtem Gminy, że jeśli środki pozostałyby skomasowane i udało by się do tego pozyskać dodatkowe środki, to można zrobić większe inwestycje. Na zebraniach wiejskich zgłoszone zostały wnioski i każdy ma rozeznanie, co do wielkości potrzeb w poszczególnych sołectwach. Zdaniem radnego wniosek Wójta należy poprzeć.

Sołtys wsi Tarnówek Renata Bęc wyraziła odmienne zdanie. Wskazała, że ustawa powinna być przed sesją przedstawiona zarówno radnym jak i sołtysom, żeby mogli się zapoznać z przepisami wcześniej i wiedzieli, o co chodzi. Polemizowała z Wójtem na temat składania wniosku o środki z funduszu sołeckiego. Wniosek sołectwa składa się bezpośrednio do Wójta i jeżeli nie spełnia wymogów formalnych Wójt ma prawo zwrócić do poprawy. Jeżeli wniosek zostaje poprawiony i ponownie złożony, jest zatwierdzany przez Radę Gminy, a i tak jest droga odwoławcza. Nie zostało też powiedziane, że gmina może odzyskać od 20 do 40% poniesionych wydatków z funduszu sołeckiego. Gminy najbardziej potrzebujące mogą odzyskać nawet 40%. Do tej pory fundusz sołecki nie został wyodrębniony, bo nikt o to nie zabiegał. Pani sołtys przedłożyła wniosek sołtysa i rady sołeckiej wsi Tarnówek o wyodrębnienie w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki na 2016 rok wraz z uzasadnieniem. Argumentowała, iż nie wiadomo jaki będzie budżet w 2016 roku. To, że budżet jest w tym roku na niskim poziomie nie oznacza, że w przyszłym roku będzie taki sam. Powołała się na opracowanie specjalistów dotyczące funduszu sołeckiego, którzy zachęcają do podejmowania przez mieszkańców inicjatywy, do dysponowania środkami z funduszu sołeckiego, które są środkami wspólnymi z podatków i mieszkańcy chcieliby decydować, na co je wydać. Pani sołtys wskazała, że jest sołtysiem już dwie kadencje i nikt do tej pory nie zapytał, czy sołectwa chcą wyodrębnienia funduszu sołeckiego. Czuje się rozczarowana, ponieważ sądziła, że merytorycznie wszyscy będą przygotowani do dyskusji, a tymczasem argumenty padają w jedną stronę. Zwróciła się do Skarbnik Gminy z pytaniem, jaka jest kwota bazowa średnia dla kraju i jaka byłaby średnia na mieszkańca.

Skarbnik Gminy Jolanta Karolik odpowiedziała, iż kwota bazowa na 2015 wynosi 2.894,42 zł. Dla Tarnówka wysokość środków przypadających z funduszu przy posiadanej przez nią informacji o liczbie mieszkańców to 11.740 zł.

Sołtys wsi Tarnówek Renata Bęc stwierdziła, iż za taką kwotę mogłaby nie prosić się w gminie o wywiezienie szlaki na drogę, czy o wyposażenie remizy. Uważa, że fundusz sołecki jest dla aktywnych, którym chce się coś robić. Nie rozumie dlaczego nie daje się takiej szansy. Do 30 września sołtysi mają obowiązek złożyć wnioski na zadania i wtedy gmina ma świadomość ile środków trzeba zabezpieczyć w budżecie, jaka kwota będzie wykorzystana na fundusz sołecki. Nie będzie to 370.000 zł, jak podano ale tylko tyle, na ile zostanie złożone wniosków.

Skarbnik Gminy Jolanta Karolik sprostowała, że musi być wyodrębniona cała kwota przypadająca na wszystkie sołectwa.

Radny Antoni Ćwikliński poparł wniosek Wójta Gminy o nie wyodrębnianie funduszu sołeckiego. Potrzeb w sołectwach jest dużo, jeśli środki zostaną rozdrobione nie zrobi się nic.

Sołtys wsi Sienno Kazimierz Pastuszka również poparł stanowisko Wójta Gminy.

Sekretarz Gminy Piotr Dąbrowski wypowiedział się, że idea funduszu sołeckiego jest piękna, ma w założeniu służyć podejmowaniu inicjatyw lokalnych. Trzeba jednak powiedzieć, że jest kierowana przede wszystkim do gmin bogatych, nie mających dylematu ile kilometrów dróg zrobić, podczas gdy gmina Sienno ma dylemat ile zrobić metrów. Wyodrębniając środki na fundusz sołecki trzeba będzie ograniczyć inne wydatki i zastanowić się z czego zdjąć. Na pewno nie może to być z wynagrodzeń nauczycieli, tylko ze środków pozostawionych w budżecie na inne wydatki np. na remonty dróg, remont świetlic, wydatki inwestycyjne. W budżecie pozostanie niewiele środków na rozwój. Podał do wiadomości Rady i pod rozprawę, że budżet gminy został uchwalony w styczniu, a już wpłynęła informacja o mniejszej subwencji oświatowej o 100.000 zł. Trzeba mieć na względzie takie sytuacje. Cel funduszu jest szczytny, ale przy takim budżecie i 36 sołectwach może być tak, że nie będzie w przyszłym roku w budżecie nawet 10.000 zł na inwestycje. Dyskusje na ten temat były już prowadzone wielokrotnie w szerszym gronie, czy dać sołectwom środki, czy też gromadzić je aby starczyło na jakieś inwestycje. Poddaje to pod rozprawę.

Wójt Gminy Mariusz Strąg odnosząc się do wypowiedzi sołtys Tarnówka sprostował, iż miał na myśli wnioski dobre, zrozumiałe jest, że wnioski zawierające błędy muszą być poprawione. Poinformował, iż koszt wynagrodzenia pracownika do obsługi funduszu to około 28.000 zł. Zwrócił też uwagę, że nie można zaplanować kwoty dla kilku sołectw na tyle, na ile złożone zostaną wnioski. W budżecie musi być zarezerwowane całe 370.000 zł przypadające na fundusz sołecki. Ogranicza to możliwość zaplanowania inwestycji, a nie można wystąpić o środki unijne na realizację zadania, które nie zostało ujęte w budżecie. Radna Małgorzata Dygas – Gruszczyńska wypowiedziała się, że po złożeniu wniosków przez jednostki wiadomo jest ile trzeba przeznaczyć środków w budżecie. Nie akumulujemy środków na pełną kwotę, bo sołtysi nie mają później możliwości złożenia wniosku. Odniosła się też do zwrotu wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego z budżetu państwa, co jest kolejny argumentem za utworzeniem. Podała, że przy 370.000 zł i 30% zwrotowi byłoby to dla gminy 100.000 zł. Zwróciła też uwagę, że środki funduszu można łączyć z kilku sołectw i tak zamiast 10.000zł np. z trzech sołectw może wynieść 30.000 zł. Z taką kwotą można myśleć o jakimś projekcie unijnym. Ponadto uważa, że jeśli wnioski z sołectw nie spłyną i środki nie będą wykorzystane, nic nie stoi na przeszkodzie aby te środki przeznaczyć na projekty unijne, np. na drogi. To nie jest tak, że podejmując uchwałę o funduszu sołeckim zamykamy drogę na przyszłość. Uważa, że sołtysi powinni mieć prawo decydowania o swoim terenie, tym bardziej, że nie było żadnych konsultacji. Wnosi jako członek Komisji Budżetowej o odłożenie głosowania nad uchwałą, tym bardziej, że czas na przyjęcie uchwały jest do 31 marca.

Wójt Gminy raz jeszcze podkreślił, iż funduszu sołeckiego nie wyodrębnia się dla kilku sołectw, całą przypadającą kwotę 370.000 zł należy zagwarantować w budżecie, jest to obligatoryjne z ustawy.

Sołtys wsi Robert Kosiarz poparł wniosek Wójta Gminy o nie wyodrębnianie środków na fundusz sołecki.

Sołtys wsi Tarnówek Renata Bęc zwróciła uwagę, że gmina Sienno wg wskaźników mieściłaby się w 40% zwrocie. Zapytała dlaczego mówi się o oszczędnościach na wydatkach na inwestycje, a nie szuka się oszczędności w niektórych instytucjach, którym przyznaje się środki odgórnie, jako przykład podała bibliotekę.

Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz podsumował, iż dzisiejsza uchwała nie zamyka dyskusji nad utworzeniem funduszu sołeckiego w przyszłości. Poprosił Komisję Budżetową o przedstawienie opinii.

Przewodnicząca Komisji Budżetowej Cecylia Małaczek poinformowała, iż komisja zapoznała się z projektem uchwały. W związku z licznymi głosami i dyskusjami Komisja wnosi o przełożenie głosowania nad projektem uchwały na inny termin, czas na podjęcie uchwały jest do 31 marca.

Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz zarządził głosowanie nad wnioskiem Komisji Budżetowej o odłożenie głosowania nad uchwałą w sprawie funduszu sołeckiego na 2016 rok.

Rada odrzuciła wniosek w głosowaniu jawnym, 9 głosami przeciw, 5 głosami za , przy 1 głosie wstrzymującym, na ustawowy skład 15 radnych.

Przewodniczący Rady Gminy zarządził głosowanie nad przyjęciem uchwały.

Rada przyjęła uchwałę Nr V/17/2015 w głosowaniu jawnym, 12 głosami za, 3 głosami przeciw, na ustawowy skład 15 radnych.

Ad.7.Nie zgłoszono wniosków ani interpelacji.

Przewodniczący Rady Gminy Roman Markiewicz stwierdził, iż porządek obrad V sesji został wyczerpany i zamknął sesję.

Przewodniczący Rady Gminy

Sporządził:

mgr Roman Markiewicz